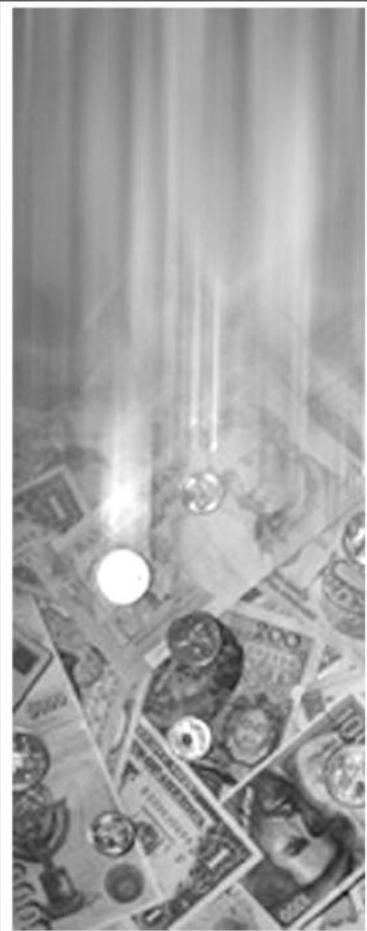


چالش جدی برنامه چهارم

# سرمایه‌گذاری خارجی! آری یا نه؟

اشاره:

مجلس هفتم در نقطه آغازین فعالیت خویش، ب برنامه چهارم مصوب مجلس ششم، تا آن حد انقلابی برخورد نمود که بنابر اعمال نظرات اصلاحگرانه خوش بر لایحه برنامه چهارم گذاشته است. «سرمایه‌گذاری خارجی»، ضرورت و راهکارهای آن از جمله ایده‌های اساسی مجلس ششم و برنامه پنج‌ساله چهارم مصوب آن است. دکتر داودی استاد برجسته اقتصاد دانشگاه شهید بهشتی، طی یک مسخرانی در یک مجموعه علمی در قم به تقدیم «سرمایه‌گذاری خارجی در کشور» پرداخته است که ذیل تقدیم می‌شود.



میلیون تومان در نهایت به ماشین، بذر، نیروی فکری، ... و نظایر آن تبدیل می‌شود و می‌تواند پرسه تولید را انجام دهد. پول به عنوان نماینده کالاها حقیقی باید منابع را به سمت یک پرسه تولیدی سوق دهد. در اقتصاد کلان هم وقتی اقتصاد پولی است، ماقنامه می‌باشد، و منابع را به سمت کالاها سرمایه‌ای سوق می‌دهیم تا توان تولیدی مان را افزایش دهیم. برای این کار به منابع نیاز داریم که برای تأمین آنها، باید مصرف کنندگان، کم تر مصرف کنند و بخشی از قدرت خریدشان را به کالاها سرمایه‌ای تبدیل ننمایند، یادولت باید این کار را بکند؛ راه دیگری وجود ندارد. برای مثال اگر بناست ماشینی ساخته شود، نیروی کار و منابع لازم است که برای تأمین آن باید از برحی کالاها مصرفی صرف نظر کنیم و به سمت کالاها سرمایه‌ای برویم. یعنی من باید کم تر مصرف کنم یا دولت باید سیاست را اختاد کند که برحی قدرت خریدها را از من بگیرد و به کالاها سرمایه‌ای تبدیل کند. در اقتصاد از این مقوله به «شکاف بین پس انداز و سرمایه‌گذاری» تعبیر می‌کنیم؛ پس انداز، همان قدرت خرید کثار گذاشته شده و سرمایه‌گذاری هم همان کالاها سرمایه‌ای است. باید با مدیریت و ابزار مناسب، این حرکت اقتصادی را به نفع خود می‌کشد. در واقع این یک دولت و بانک‌ها در این کار نقش دارند؛ خود مردم

باید با مدیریت و ابزار مناسب، این حرکت پس اندازها به سمت سرمایه‌گذاری را ایجاد کنیم. دولت و بانک‌ها در این کار نقش دارند؛ خود مردم هم نقش دارند.

**تازه آن سرمایه‌گذاری خارجی هم که بندۀ حدود نه**  
**ماه مسؤول آن بودم، فقط اسمش سرمایه‌گذاری خارجی بود!**  
**کار تولیدی نمی‌کردند؛ فقط بسته‌بندی اش را اینجا انجام می‌دادند! شیر خشک را فله‌ای می‌آوردند و تحت عنوان تولید داخلی بسته‌بندی می‌کردند!**

# اقتصادی

طبق سهمیه اویک تولید نفت مانباید از سقف معینی بیشتر باشد. با توجه به مصرف داخلی، صادرات ما مقدار مشخصی است که بیشتر از آن نمی توانیم صادر کنیم. اگر بخواهیم این نفت را بایست بیع مقابل پدیدهایم، بالطبع بیدار آن مقدار کم تر صادر کنیم، نتیجه این می شود که دلار کم تر بگیریم؛ یعنی بازار سهام و بخش های تولیدی شان، به بازار سهام، بازار اوراق و اشخاص حقیقی خارجی متکی بود. ناگهان آن اشخاص خارجی سهام و پول های خودشان را از این بازارها قرارداد بپذیرند. بنابراین آن چیزی که تحت عنوان سرمایه گذاری مستقیم خارجی در ایران اتفاق افتاده، بسیار اندک است؛ تازه آن سرمایه گذاری خارجی هم که بدانه حدود نه مام سوپول آن بودم، فقط امسش سرمایه گذاری خارجی بودا کار تولیدی نمی کردند؛ فقط بسته بندی اش را اینجا آنچه می دادند شیر خشک را فله ای می اوردند و تحت عنوان تولید داخلی

هم چون کوتاه مدت است و هر وقت بخواهد می توانند نقد کنند، جذاب باشد اینکه از بازار سهام مطمئن باشند. ولی مشکل این است که اندکایه این سرمایه گذاری ها، نوعی فرار کوتاه مدت از مشکل است. در سال ۱۹۹۷/۹۸ بحران آسیای جنوب شرقی همین طور بود؛ یعنی بازار سهام و بخش های تولیدی شان، به بازار سهام، بازار اوراق و اشخاص حقیقی خارجی متکی بود. ناگهان آن اشخاص خارجی سهام و پول های خودشان را از این بازارها بیرون کشیدند و این کشورها (ایلاند، کره، مالزی، اندونزی و...) به مشکل بزرگی گرفتار شدند، او هم بعضی از آن کشورها که زیرک تر بودند، توانستند خودشان را بخود خودشان دست ببرند. اینکه می شود، اینجا حسابت دقت بیشتری عمل کرده بودند، توانستند خودشان را بخود خودشان دست ببرند. البته تحت عنوان تولید داخلی

او هم آن منابع را به پروشهای تولیدی تبدیل می کند. باید از هر دو جهت، کار شود. اگر زمینه هایی را ایجاد کردند که مردم به سمت مصرف گرایی بیشتر بروند، پس انداز در جامعه کم می شود. اگر امنیت را برای سرمایه گذاری ایجاد نکردند، او هم سرمایه گذاری نخواهد کرد. متأسفانه سیاست های مناسبی که مردم را به سمت انداز بیشتر و فقدان منابع لازم و مدیریت کارا، به سوی سرمایه گذاری خارجی می روند! البته علت اینکه گذاری خارجی در حال توسعه، عدم تأهیم مشکل را دارند. کشورهای در حال توسعه، عدم تأهیم مشکل را دارند. می خواهند با سرمایه گذاری به رشد و توسعه برستند؛ اما به علت درآمد های سرشوار نفتی هستند. همین الان شاید حدود ۷۰ تا ۸۰ درصد درآمد های ارزی ما از فروش نفت است. اگر «ارز» لازم داریم، در صندوق های ذخیره ارزی موجود است؛ اگر هم «ریال» لازم داریم، بانک مرکزی ب همین ارز می تواند ایجاد کند.

اگر ما بتوانیم با ابزارهای اخلاقی، تبلیغاتی و قانونی جلوی مصرف بیش از حد را بگیریم، منابع لازم برای سرمایه گذاری ایجاد می شود؛ از این طرف هم این طرف هم اگر قادر باشیم برای سرمایه گذار امنیت، ظرفیت قانونی، خدمات جنبی، و بازارهایی لازم را ایجاد کنیم، او هم آن منابع را به پروشهای تولیدی تبدیل می کند. باید از هر دو



اما یک وقت بازار سهامی مثل ایران مورد نظر است که یک سرمایه گذار یا شرکت معتبر چند ملیتی می تواند به راحتی کل بازار سهام ما را بخرد! و یک اتحادیه ایجاد کند. از طرف دیگر اگر ما بخواهیم شرکت های اینمان را به این نوع سرمایه گذاری وابسته کنیم، ممکن است به راحتی می توانیم جنوب شرقی - سری بزرگ ایران را بپرسانیم!

اگرنا تایپوی که خیلی روی آن مانور دارد می شود، سرمایه گذاری مستقیم خارجی است که در برنامه هم گنجانده شد و مسئولان هم می گویند این سرمایه گذاری خارجی از سال ۱۹۸۰ تا ۲۰۰۰ در کل دنیا برابر شده، در حالی که وام هاده برابر شده است (وام های بین المللی از رقم حدود ۲۲۰۰ میلیارد دلار به ۷۹۰۰ میلیارد دلار رسیده)؛ در حالی که FDI از ۸۰۰۰ میلیارد دلار به ۲۴۰۰۰ میلیارد دلار رسیده است، البته بعضی از کشورها آگاهانه عمل کرده و توانستند از مرایای آن استفاده کنند؛ ولی بعضی از آنها بیچ رشد و توسعه ای نصیب شان شده است. برای ارزیابی سرمایه گذاری مستقیم خارجی باید عوامل مؤثر بر آن را بررسی کنیم. در تعریف سرمایه گذاری مستقیم خارجی بود. چرا؟ چون قرارداد مقابل بود، تضمین نفت بود، بنابراین به هر مشکلی که برخورد کند، باز پرداختش باید از نفت داده شود.

این تازه مسائل اقتصادی بودند، با این قطعاً به دنبال آن می آید؛ وقتی این قدر بدھکار باشند، نمی توانند سیاستی مخالف با سیاست کشورها یا مؤسسات طلبکار اعمال کنند. آنرتایپوی از آنها ذیر این بادهای جنوبی را به شدن و خیلی از آنها زیر این بادهای ها اقتصادشان شکست خورد و حکومت هایشان عوض شد. الان هم بسیاری از آنها میلیاردها دلار بدھی خارجی دارند. این تازه مسائل اقتصادی بودند، با این قطعاً به دنبال آن می آید؛ وقتی این قدر بدھکار باشند، نمی توانند سیاستی مخالف با سیاست کشورها یا مؤسسات طلبکار اعمال کنند. آنرتایپوی از آنها ذیر این بادهای خارجی چیست؟ نوع سرمایه گذاری است: FDI و FPI. سرمایه گذاری در اوراق و سهام است، هم سرمایه گذاری مستقیم خارجی است. این است که اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی، سهام یا اوراق بهادر م را بخوند، بدون اینکه در مدیریت تولیدات ما نقشی داشته باشند. به نظر می رسد این نوع سرمایه گذاری خوب باشد؛ چون طرف خارجی بر تولیدات ما کنترل و مدیریت ندارد. احتمالاً برای آنها

# اقتصادی

جذب سرمایه‌گذاری خارجی موفق بوده‌اند؛ اما کشورهای نظری ایران، ترکیه، پاکستان، قرقیزستان، اندونزی، آرژانتین و... موفق نبوده‌اند. یکی از اقتصاددانان معروف می‌گوید بسیاری از برنامه‌های توسعه که توسط صندوق بین‌المللی پول و دیگر نهادهای بین‌المللی پیشنهاد شده، به رغم برخورداری از بینهای توریک، در عمل ناموفق بوده است؛ یکی از دلایل اصلی آن عدم درک صحیح برنامه‌های خارجی از ویژگی‌های خاص اقتصادی اجتماعی کشورهای در حال توسعه می‌باشد. برنامه‌های پیشنهادی، این کشورها در رسیدن به رشد اقتصادی پاری نکرد؛ بلکه منجر به توسعه نیافرگی بیشتر آنها شد. «استیگلیس» می‌گوید در کشورهای در حال توسعه همواره فرض بر این است که آزادسازی، خصوصی‌سازی و ثبات اقتصاد کلان منجر به تشویق سرمایه‌گذاران داخلی و جذب سرمایه‌گذاری‌های خارجی می‌شود. شرکت‌های چند ملیتی تخصص‌های فنی را وارد کشور می‌بینند که، دسترسی به بازارهای خارجی را برای آنها تسهیل نموده و در نهایت منجر به رشد و ایجاد فرصت‌های شغلی جدید برای آنها می‌شود. دولت‌ها یکی از دو سیاست زیر را اختیار می‌کنند: یا از تولید کنندگان داخلی حمایت نمی‌کنند که در این صورت، تولید داخلی کلأ و روشکست می‌شود؛ یا با حمایت دائمی خود، تولید کنندگان ناکارآمدی را در اقتصاد درست می‌کنند؛ مثل وضعیت ایران. از نظر استیگلیس هیچ کدام از این دو سیاست درست نیست؛ ما باید «ولوت‌ها»، «ترنیتات» و «سرعت» را در نظر بگیریم. مثلاً گریه دنبال می‌بایست «خصوصی‌سازی» هستیم، نباید بدون ایجاد چارچوب قانونی و رقابت کافی مناسب، دنبال این کار برویم.

در حال حاضر ۷۰ درصد اقتصاد ما در دست شرکت‌های دولتی، یا شرکت‌هایی هست که اگر اسم خصوصی! برای آن بگذاریم، بهتر است؛ چون قدرت دولت را دارند با عملکرد خصوصی اما می‌خواهیم بدون رعایت هیچ رفاقتی خصوصی سازی کنیم. یک جامعه که خصوصی‌سازی کنیم، اگر اتصال این شرکت‌ها نداشته باشد، سریع از بین می‌رود؛ چون رقابت وجود ندارد. در مورد وام‌های مشروط باشکنجهانی و صندوق بین‌المللی پول هم همین طور است؛ آن را می‌گیریم بدون مدیریت که این وام‌ها به کارآترين وجه استفاده شود؛ در امداد باشند تابتوانیم پس بدیهیم؛ یا باید مکانیزم توزیع مجدد را برای ایجاد کنیم؛ لذا موجب افزایش قیمت‌ها شده است. در فاصله برنامه اول تاکتون (حدود ۱۷ سال)، در آمریکا، که مهد این سیاست‌هاست. حتی قیمت ارزاق عمومی دو برابر نشد؛ اما در همین فاصله قیمت ارزاق در ایران بیش از ۵۰ برابر شده اخلاقه اینکه: ۱. به علت قوانین و مدیریت‌های غلط نمی‌توانیم سرمایه اعلم از داخلی و خارجی را کنالیزه و هدایت کنیم تا تواند رشد و توسعه ایجاد کند. ۲. سیاست‌های ایجاد پس انداز نداریم. ۳. سیستم بانکی ما کارآئی ندارد. با این وضع می‌خواهیم با جذب سرمایه خارجی، به تکنولوژی برسیم!

بین‌المللی داشته باشد که به واسطه آن بتواند بازارهای بین‌المللی را بقضه کند. پس برای ورود، چنین مزیت‌هایی دارد؛ یا اینکه حتی دولت داخلی امتیازاتی برایش در نظر می‌گیرد. از طرفی ارزش اقتصادی این کار برای آن کشور در مقایسه با صادرات بیشتر است. (البته امکان دارد اهداف سیاسی هم پشت این قضیه باشد). اگر سرمایه‌گذار خارجی یک شعبه در کشور می‌بیند ایجاد کند، می‌تواند از منابع ارزان آنچه استفاده کند؛ در حالی که اگر بخواهد فقط منابع را آنچه بخرد، جنس تولید و صادر کند، احتمال دارد که در آینده نتواند آن منابع را خریداری کند. فایده دیگری که برای سرمایه‌گذار دارد، این است که وارد

سیستم تولید آن کشور می‌شود و با شناسایی کامل تراو و دقیق تر می‌تواند منابع مورد نیاز خود را در از اینجا بخرد، جنس تولید و صادر کند، احتمال دارد که در آینده نتواند آن منابع را خریداری کند. فایده دیگری که می‌خواهد بیاید، صرفاً هدف اقتصادی دارد. عواملی را در نظر

## در محاسبه‌ای که من در سال هشتاد انجام دادم

### میزان جذب

**سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی ما در بخش‌های غیر نفتی نزدیک سیصد یا چهارصد میلیون دلار و در**

**بخش‌های نفتی، حدود یک و نیم میلیارد دلار بود!**

**در مقابل، قراردادهای بیع متقابل و قراردادهای نفتی، نزدیک ۳۰ میلیارد دلار**

**بود؛ یعنی قسمت اعظم قراردادهای سرمایه‌گذاری خارجی نزدیک به نفت اتفا**

**عوان کلی می‌اید : «ولوت‌ها»، «سرعت» و «ترنیتات». اگر این پیش‌زمینه‌های احتیاج دارد که تحت سه**

**عنوان کلی می‌اید : «ولوت‌ها»، «سرعت» و «ترنیتات». اگر این پیش‌زمینه‌های انتسابیت کنیم، قادر خواهیم**

**بود آن سرمایه‌گذاری را به عامل ایجاد**

**توسعه تبدیل کنیم؛ در غیر این صورت عالم‌آموختگی نخواهیم داشت. بسیاری از کشورها از جمله: چین و کره، با**

**رعایت کردن این ترتیبات قادر شدند که**

از سرمایه‌گذاری خارجی استفاده کنند و منافع بیشتری ببرند؛ بسیاری از کشورها مثل هند، آرژانتین و تایلند هم توانستند این منابع را کسب کنند. اما رها نشان می‌دهد که برای هندوستان جذب سرمایه‌گذاری خارجی هیچ اثر مثبتی نداشته؛ ولی برای چین اثر بسیار مثبتی داشته است. به رغم اینکه اخیراً گفته می‌شود: اگر حشمن باشید، سرمایه‌گذاران خارجی نمی‌ایند، میزان جذب سرمایه‌گذاری خارجی در چین بسیار بالاست. با وجود اینکه در آنجا گاه برای تخلف‌های کوچک، مجازات‌های سنگینی همچون اعدام در نظر می‌گیرند. ولی میزان جذب سرمایه‌گذاری خارجی در دوره بعد از دوم خرداد که شعار تنش زدایی و نفع خشونت... را سرداده ایم، تا جایی که من می‌دانم. البته اگر واقعی باشد. حدود فرهنگ و... که باعث می‌شود مطالبات افراد داخلی از این شرکت‌ها بیشتر شود؛ مثلاً دستمزد بیشتری را طلب کنند. بنابراین در مقایسه با بنگاههای داخلی کمبودهایی دارد از جمله: عدم آشنایی کافی با زبان، فرهنگ و... که باعث می‌شود مطالبات افراد داخلی از این شرکت‌ها بیشتر شود؛ مثلاً دستمزد بیشتری را طلب کنند. بنابراین در مقایسه با بنگاههای داخلی موقعیت بدتری دارد. پس اگر بخواهد اینجا منفعتی ببرد، روی چه حسابی بیاید؟ باید تکنولوژی بالا یا مدیریت بسیار عالی یا شهرتی در بازارهای

